



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/826 от 02.08.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/826 «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/826 «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях реализации обеспечения соотносительности условий оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 51 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 437-ФЗ) и предусматривает внесение изменений в областной закон от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области».

Федеральным законом № 437-ФЗ установлены унифицированные правила формирования фондов оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации. В целях обеспечения единства правовых и организационных основ федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы Архангельской области на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (22 июня 2022 года) принят областной закон от 29 июня 2022 года № 591-36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственной гражданской службы Архангельской области» (далее – Областной закон).

13 03 2022
01-02/1284

Им установлены особенности формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области, а также расширено понятие «премия» (предусматривая премирование не только в качестве меры поощрения за выполнение особо важных и сложных заданий, но и в целом за добросовестное исполнение должностных обязанностей).

Аналогичный подход законопроектом предлагается использовать в отношении определения условий оплаты труда муниципальных служащих.

Законопроект также направлен на устранение типичных ошибок, содержащихся в решениях представительных органов муниципальных образований Архангельской области, касающихся оплаты труда муниципальных служащих (к примеру, определение размеров окладов за классный чин в отношении отдельных должностей муниципальной службы, а не всех муниципальных служащих).

Согласно законопроекту представительные органы муниципальных образований Архангельской области принимают решения об установлении размеров должностных окладов муниципальных служащих и ежемесячных и иных дополнительных выплат. Законопроектом предусмотрено, что в таких решениях должны определяться:

конкретные размеры должностных окладов по должностям муниципальной службы;

конкретные размеры окладов за классный чин муниципального служащего по классным чинам;

конкретные размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе и ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы в зависимости от стажа муниципальной службы и групп должностей (устанавливаются в процентах к должностному окладу);

периодические премии и (или) премии за выполнение особо важных и сложных заданий, которые максимальным размером не ограничиваются (при этом должны быть определены периоды, за которые выплачиваются периодические премии, способ исчисления размера премий (в твердой денежной сумме или в процентах к должностному окладу), показатели премирования, условия, при которых начисление премий не осуществляется).

В соответствии с законопроектом размеры ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих не могут быть ниже одной десятой должностного оклада в месяц.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что фонды оплаты труда муниципальных служащих формируются за счет средств местных бюджетов, предусмотренных для финансового обеспечения действующих выплат, а также для финансового обеспечения:

выплаты районного коэффициента в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в размерах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;

выплаты процентной надбавки к денежному содержанию за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в размерах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;

иных выплат, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Архангельской области.

Законопроектом обеспечиваются единые подходы в части формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих.

Согласно законопроекту порядок формирования фондов оплаты труда муниципальных служащих устанавливается представительными органами муниципальных образований Архангельской области с учетом положений указа Губернатора Архангельской области от 11 июля 2022 года № 86-у «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Архангельской области и о порядке формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области».

От инициатора законопроекта поступило предложение о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона в двух чтениях на 37-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

На законопроект поступил отзыв главы городского округа Архангельской области «Северодвинск» Скубенко И.В. от 30 августа 2022 года (исх. № 01-03-08/2170), в котором указано на необходимость внесения изменений в пункт 4 статьи 6 Областного закона и Приложение № 1 к Областному закону (часть 1 реестра должностей муниципальной службы в Архангельской области).

Предложение обусловлено существующей структурой администраций городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов Архангельской области, в которых группы должностей муниципальной службы в соответствующих муниципальных образованиях соотносятся с группами должностей государственной гражданской службы Архангельской области в администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (раздел 2 Реестра должностей государственной гражданской службы Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 11 июля 2022 года № 86-у).

В целях обеспечения соотносительности условий труда государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих предлагается внести изменения в абзац 1 пункта 3 статьи 30 Областного закона, определив, что размеры оклада за классный чин муниципального служащего устанавливаются в твердых денежных суммах (в рублях) и не могут превышать оклада за классный чин в соответствующей группе должностей государственной гражданской службы Архангельской области. В настоящее время в отношении размеров окладов за классный чин муниципального

служащего установлено ограничение в размере 35 процентов максимального должностного оклада в соответствующей группе должностей муниципальной службы, что не соответствует новой системе оплаты труда муниципальных служащих, устанавливаемой законопроектом, так как размер ежемесячного денежного поощрения устанавливается в пределах от одной десятой должностного оклада до одного должностного оклада в месяц.

Также предлагается не исключать пункт 6 статьи 29 Областного закона, определяющего особенности порядка исчисления средней заработной платы муниципальных служащих и предоставляющий возможность представительным органам муниципальных образований Архангельской области регламентировать отдельные вопросы исчисления средней заработной платы, не урегулированные соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

С целью сохранения этой возможности за представительными органами муниципальных образований Архангельской области предложено изложить пункт 6 статьи 29 Областного закона в следующей редакции: «6. Особенности порядка исчисления средней заработной платы муниципальных служащих устанавливаются решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области в соответствии с трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Представитель прокуратуры Архангельской области на заседании комитета замечаний по законопроекту не высказал.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту от главы городского округа Архангельской области Мирный, от главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», от председателя Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области.

Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной, 37-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков